**上饶市自然资源局2019年度**

**项目绩效自评报告**

**一、项目资金总体情况**

我局2019年度财政部门项目支出决算总金额17458.54万元。根据市财政局下发《上饶市财政局关于开展2020年预算绩效管理有关工作的通知》的文件精神要求，我局开展绩效自评项目5个，自评金额16733.86万元，其中：上饶市第三次全国国土调查项目238.94万元、市级国土空间基础信息平台项目320万元、上饶市土地收储项目15878.19万元、上饶市中心城区（水南组团）控制性详细规划及城市设计项目193.83万元、上饶市中心城区（国际医疗先行区）控制性详细规划项目102.9万元。

**二、项目基本情况**

**1、上饶市第三次全国国土调查市级成果项目**

（一）工作背景

每十年开展一次的土地大调查是重大的国情国力调查。定期开展全国土地调查是全面获取土地基础数据的主要手段。1996年完成了第一次全国土地调查，摸清了当时我国的土地利用现状家底。2006-2009 年国务院部署开展了第二次全国土地调查。第二次全国土地调查成果已广泛应用于各类城乡规划编制、耕地保护、重点工程建设、灾后重建、生态退耕、农业普查等领域，并取得积极成效。及时开展三次全国土地调查，按时发布第三次全国土地调查数据，既是前两次土地调查的自然延承，也是形成历史序列成果、科学研判国情变化趋势的重要举措。

（二）工作目的

第三次土地调查是一项重大国情国力调查，目的是在第二次土地调查成果基础上，全面细化和完善土地利用基础数据，掌握翔实准确的土地利用现状和土地资源变化数据，进一步完善土地调查、监测和统计制度，实现成果信息化管理与共享，为生态文明建设、空间规划编制、供给侧结构性改革、宏观调控、自然资源管理体制改革和统一确权登记、国土空间用途管制等提供基础数据。

开展第三次土地调查，对贯彻落实最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，提升国土资源管理精准化水平，支撑和促进经济社会可持续发展等均具有重要意义。

（三）绩效自评

1．土地利用现状调查

土地利用现状调查包括农村土地利用现状调查和城市、建制镇、村庄（以下简称城镇村庄）内部土地利用现状调查。

（1）农村土地利用现状调查。以县（市、区）为基本单位，以国家统一提供的调查底图为基础，实地调查每块图斑的地类、位置、范围、面积等利用状况，查清全国耕地、种植园、林地、草地等农用地的数量、分布及质量状况，查清城市、建制镇、村庄、独立工矿、水域及水利设施用地、湿地等各类土地的分布和利用状况;

（2）城镇村庄内部土地利用现状调查。充分利用地籍调查和不动产登记成果，积极创造条件，大力推进城市、建制镇、村庄补充地籍调查，确实条件不具备的，开展土地利用现状细化调查，查清城镇村庄内部商业服务业、工业、住宅、公共管理与公共服务和特殊用地等地类的土地利用状况。

2．土地权属调查

结合全国农村集体资产清产核资工作，将城镇国有建设用地范围外已完成的集体土地所有权确权登记和国有土地使用权登记成果落实在国土调查成果中，对发生变化的开展补充调查。

3．专项用地调查与评价

基于土地利用现状、土地权属调查成果和自然资源管理形成的各类管理信息，结合自然资源精细化管理、节约集约用地评价及相关专项工作的需要，开展系列专项用地调查评价。

（1）耕地细化调查。重点对位于河流滩涂上的耕地、位于湖泊滩涂上的耕地、林区范围开垦的耕地、牧区范围过度开垦的耕地、受荒漠化沙化影响的退化耕地和石漠化耕地等开展细化调查，分类标注，摸清各类耕地资源家底状况，夯实耕地数量、质量、生态“三位一体”保护的基础;

（2）批准未建设的建设用地调查。将新增建设用地审批界线落实在国土调查成果上，查清批准用地范围内未建设土地的实际利用状况，为持续开展批后监管，促进土地节约集约利用提供基础;

（3）永久基本农田调查。将永久基本农田划定成果落实在国土调查成果中，查清永久基本农田范围内实际土地利用状况。

（4）耕地质量等级调查评价和耕地分等定级调查评价。在耕地质量调查评价和耕地分等定级调查评价的基础上，将最新的耕地质量等级调查评价和耕地分等定级评价成果落实到土地利用现状图上，对评价成果进行更新完善。

4．同步推进相关自然资源专业调查

在开展三调的同时，同步推进相关自然资源专业调查工作，按照三调的分类标准和相关要求，做好第九次森林资源连续清查、东北重点国有林区森林资源现状调查和第二次草地资源清查的数据汇总工作，并将相关调查成果整合进三调成果中。

5. 各级国土调查数据库建设

（1）建立四级国土调查数据库。国家编制统一的数据库标准及建库规范，以县（市、区）为单位组织开展县级国土调查数据库建设，实现对城镇和农村土地利用现状调查成果、权属调查成果、专项用地调查成果和各类自然资源专业调查成果的综合管理。以县级各类数据库成果为基础，省、地级组织建设省、地级国土调查数据库；国家组织建设国家级国土调查数据库，实现全国国土调查成果的集成管理、动态入库、统计汇总、数据分析、快速服务、综合查询等功能。

（2）建立各级国土调查数据分析与共享服务平台。基于四级国土调查数据库，利用大数据及云计算技术，建设从县到国家的国土调查数据综合分析与服务平台，实现国土调查数据与土地规划、基础测绘、自然资源等各类基础数据的互联互通和综合分析应用，结合自然资源管理需要，开发相关应用分析功能，提高三调成果对管理决策的支撑服务能力。

6．成果汇总

（1）数据汇总。在国土调查数据库基础上，逐级汇总各级行政区划内的城镇和农村各类土地利用数据及专项数据;

（2）成果分析。根据三调数据，并结合第二次全国土地调查及年度土地变更调查等相关数据，开展国土利用状况分析。对第二次全国土地调查完成以来耕地的数量、质量等级和等别、分布、利用结构及其变化状况进行综合分析；对城市、建制镇、村庄等建设用地利用情况进行综合分析，评价土地利用节约集约程度；汇总形成各类自然资源数据，并分别对其范围内的国土利用情况进行综合分析，为生态文明建设、自然资源管理提供基础依据。根据国土调查及分析结果，各级自然资源管理部门编制三调分析报告;

（3）数据成果制作与图件编制。基于三调数据，制作系列数据成果，编制国家、省、地、县各级系列土地利用图件和各种专题图件等，面向政府机关、科研机构和社会公众提供不同层级的数据服务，满足各行各业对三调成果的需求，最大程度的发挥重大国情国力调查的综合效益。该项目评价为“优”。

**2、市级国土空间基础信息平台项目**

（一）项目背景

2017年8月9日，按照中共中央、国务院大力推进生态文明建设、加强国土空间用途管制的要求，原国土资源部和国家测绘地理信息局联合发布《关于推进国土空间基础信息平台建设的通知》（国土资发〔2017〕83号），通知明确要充分依托国土资源、测绘地理等已有的空间数据资源，建立国土空间基础信息平台，为政府部门开展与国土空间相关的规划、审批、监管与分析决策提供基础服务，提升国土空间治理能力现代化水平。通过大力推动大数据在国土资源管理工作中的应用，有利于建立“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的管理新机制，打造国土资源“一张图”升级版，为各类与国土空间相关的业务工作提供有力的信息支撑，有利于促进国土空间治理能力的现代化水平，目前项目资金到位320万元。

（二）项目绩效目标。包括总体目标和阶段性目标。

为贯彻落实自然资源部、江西省自然资源厅相关文件和会议精神，在上饶市现有信息化建设基础上，结合自然资源管理工作需求，谋划建设上饶市国土空间基础信息平台，加快推动基础地理、地理国情、卫星遥感监测和土地利用现状、土地利用总体规划、主体功能区规划、城镇体系规划、生态环境保护规划等空间数据整合，努力实现“多规合一”，建立分布式空间基础服务平台，实现纵-横向联通和数据共享，为政府部门开展国土空间相关的规划、审批、监管与分析决策提供基础服务，为提升国土空间治理能力和现代化水平。具体完成以下绩效目标：

以上饶市全域国土资源、规划、测绘地理、林业等各类自然资源数据为基础，打造国土资源“一张图”升级版，形成数据更全面、应用更广泛、共享更顺畅的上饶市国土空间基础信息平台，为各类与国土空间相关的规划、管理、决策、服务提供有力的信息支撑，有效提升国土空间治理的现代化水平。

以第三次全国国土调查成果为基础，整合规划编制所需的空间关联现状数据和信息，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图，用于支撑国土空间规划编制。

**3、上饶市土地收储项目**

(一)基本情况

2019年，在市自然资源局的正确领导下，在各相关部门的配合下，储备中心根据年初制定的工作要点和城市建设需要，扎实推进建设用地收储，不断拓展补充耕地指标收储，积极开展储备土地前期开发，狠抓工作作风建设。

经与相关部门沟通并征求市政府领导意见后，拟订了《2019年土地收储计划》，2019年计划收储土地2000余亩，预算资金15878.19万元 ，主要分布在带湖片区天佑大道两侧和庆丰北路两侧以及城东稼轩大道两侧，收储计划报经市政府批准。

（二）绩效评价工作开展情况

2019年收储庆丰路以东、长塘路以西原老铁路既有线及两侧土地346.7亩。四至范围：庆丰路以东、茶圣路以南、五三大道以北、长塘路以西。完成城东片区稼轩大道以东、凤凰大道以北松山陈夏苏家157亩土地的征收工作，土地即将出让。

带湖片区庆丰北路以西、天佑大道以南北门沽溏556亩土地征收工作正在进行中。

中心成立了项目小组，对项目进行全程监控、绩效评价。

（三）绩效评价指标分析

2019年全市土地收储503.93亩，其中出让157.23亩，出让价格7.9亿元，并配合相关单位做好土地储备专项债的发行工作，取得江西省2019年新增债券土地储备专项债券63345万元。

**4、上饶市中心城区（水南组团）控制详细规划项目**

（1）项目背景

水南组团是上饶中心城区文化遗存最为集中的区域，包括信江书院、娄家巷、花大门、东岳护国禅寺、云碧峰国家森林公园等自然、历史遗迹，是上饶最具文化底蕴和建筑风貌代表性的区域。《上饶市城市总体规划（2017-2035年）》将水南组团定位为历史地段；《上饶市生态修复与城市修补规划》将水南片区更新保护工程作为上饶城市双修十大工程之一。

为进一步落实上位规划对水南组团的定位及要求，做好历史地段更新工作，提升城市文化魅力，特编制《上饶市水南组团控制性详细规划（含城市设计）》规划。

**（2）规划主要内容**

**规划范围：**本次规划区北起玉丰路，南靠丰溪河，西临信江，东依六十三路，规划区总用地面积约441.66公顷。核心区位于水南组团西南角，规划范围约101.37公顷。

**项目定位：**上饶层面——上饶历史文化名街，城市休闲核心，城市记忆重要载体；

江西层面——历史文化展示窗口，名人文化、民俗文化、红色文化旅游示范基地；

四省交界——四省区域重要的书院文化、理学文化体验中心，重要的城市旅游目的地。

规模：规划常住人口3.09万人，其中城市建设用地172.79公顷。

**用地布局：**规划形成“二心、二轴、三片区”的规划结构，其中：

“二心”：旅游服务中心、生活服务中心

“二轴”：城市主要发展轴及次要发展轴

“三区”：将规划区分为三个城市功能片区，即文教休闲体验区、创意文化体验区、生态休闲体验区。

**道路交通规划：**规划形成“三横三纵”的主干路交通体系：“三纵”：书院路、丰溪北路、上广公路；“三横”：水南街、丰溪路、玉丰路。

**绿地景观系统规划：**规划形成“两园多点，网格渗透”的绿地系统结构。“两园”指规划区内的三江公园及丰溪公园；“多点”是指规划区内的多处社区级公园以及街头绿地；“网格渗透”是指规划区内的城市级公园、社区公园、街头绿地结合形成内部层次丰富、形式多样的绿化网格系统。

**（3）实施情况**

规划已通过专家评审，各项城市建设活动按规划实施。

（4）项目决策情况

按照相关的程序，确定了项目的编制单位，落实了分管领导和负责科室，进行项目前期调研。

（5）项目过程情况

完成了规划的前期工作，编制了规划方案，进行项目论证评审，开展项目相关单位征求意见，及项目近、中、远期规划建设提出了实施措施。

（6）项目产出情况

编制了上饶市中心城区SN-01（水南组团）控制性详细规划及城市设计。

（7）项目效益情况：项目预期目标已经完成。

**5、上饶市中心城区（国际医疗先行区）控制性详细规划项目**

**（1）项目背景**

上饶市生态环境整体良好，风景资源丰富，历史文化悠久，临近新经济最先发展的江浙地区，具有良好的发展基础与前景。目前，上饶市以大健康为代表的新兴经济产业已经显现出良好的发展态势——拥有多个中草药种植基地、国家干细胞工程技术研究中心江西分中心、铜钹山国际健康养生基地、我国第一家在上海股交中心上市的中医连锁企业徐氏中医（100多年历史）。

以大健康为代表的新兴经济产业与其富集的风景资源相结合，势必将有利于促进上饶作为新常态下风景型地区产业结构转型与新兴经济发展。对上饶的产业结构转型、新兴经济发展和生态绿色崛起提出了更高要求。为加强和规范上饶市国际医疗旅游先行区启动区规划建设管理，有效管理和引医疗旅游先行区启动区城市建设，特制定本规划。

**（2）规划主要内容**

**规划范围：**规划范围东临滨江路，南邻三清山机场，西至周田水库，北邻上饶高校区，总面积808.12公顷。

**项目定位：**上饶市国际医疗旅游先行区启动区的发展定位为：新兴医疗的健康基地、科研转化的创新高地、饶韵栖居的养生福地。

上饶市国际医疗旅游先行区启动区的核心功能应包括：医疗旅游、医疗科技创新、医疗科教。

**规模：**规划常住人口2.32万人，其中城市建设用地382.36公顷。

**用地布局：**规划区的空间结构为“一带双轴多廊道，一核一心三片区 ”。

“一带”，依托康盛大道形成的启动区发展主轴带；

“双轴”，依托上饶大道和沙洲路形成的对外联系轴；

“多廊道”，依托绿地系统形成的生态廊道；

“一核”，为规划区的综合服务功能核心；

“一心”，即规划形成的生态景观核心；

“三片区”即规划形成的医疗及综合服务区、康养研发区、教育科研区。

**道路交通规划：**规划形成三横四纵城市主干路结构，主干路总长度19.31公里。横向主干路为1号路、康盛大道、杏轩路，纵向主干路为滨湖大道、叶挺大道、健康路和上禹路。

**绿地景观系统规划：**规划绿地与广场用地总面积25.87公顷，占城市建设用地的6.77%。其中，公园绿地（G1）总面积16.66公顷，占城市建设用地的4.36%，

在保障核心功能正常运营的情况下，注重与自然地形地貌的有机结合，保护规划区“山、河、林、田”等自然资源，保留规划区北侧缓丘。景观结构可以概括为“一廊多脉、绿轴成网、节点串联“。“一廊多脉”指北临缓丘和水库，山环水绕，形成良好的生态景观环境；“绿轴成网”指道路两侧防护绿地形成良好的绿地网络；“节点串联”指规划区内多处次级景观节点及绿色通廊形成绿色空间网络。

**（3）实施情况**

规划已通过专家评审，各项城市建设活动按规划实施。

**（4）绩效评价指标分析**

1、项目决策情况

按照相关的程序，确定了项目的编制单位，落实了分管领导和负责科室，进行项目前期调研。

2、项目过程情况

完成了规划的前期工作，编制了规划方案，进行项目论证评审，开展项目相关单位征求意见，及项目近、中、远期规划建设提出了实施措施。

3、项目产出情况

编制了上饶市中心城区SJ-03单元（国际医疗先行区）控制性详细规划。

4、项目效益情况：项目预期目标已经完成。

上饶市自然资源局

二0二0年七月二十五日